



Številka: 011-04/2016-121
Datum: 22.12.2017

Predlog poročila o nadzoru

Nadzor nad porabo proračunskih sredstev Občine Mirna Peč v letu 2016 iz področja proračunske porabe 147 – Gospodarstvo, glavni podprogram 1402 Pospeševanje in podpora gospodarskih dejavnosti, podprogram 14029001 spodbujanje razvoja malega gospodarstva, proračunska postavka 14005 Sofinanciranje inovativnosti podjetništva.

Nadzorovana oseba:

Občina Mirna Peč, kot pravna oseba, ki jo predstavlja in zastopa župan Andrej Kastelic.

Čas nadzora:

Nadzor je bil izveden na sedežu občine Mirna Peč dne 07. november 2017 ob 07.00 uri.

Nadzornica:

Renata Progar Zupan, članica nadzornega odbora (v nadaljevanju NO).

Pravne podlage:

- 1. Zakon o javnih financah*
- 2. Zakon o lokalni samoupravi z vsemi dopolnitvami*
- 3. Zakon o financiranju občin*
- 4. Zakon o izvrševanju proračunov za leti 2015 in 2016 (ZIPRS1516)*
- 5. Statut občine Mirna Peč s spremembami in dopolnitvami (Uradni list RS, št. 40/2010) - 7. člen, ki ureja nadzorovano področje in vsi odloki vezani na to področje*
- 6. Odlok o proračunu občine Mirna Peč za leto 2016 (Uradni list RS, št. 98/2014)*
- 7. Odloki o spremembah in dopolnitvah odloka o proračunu občine Mirna Peč za leto 2016 (Uradni list RS, št. 75/2015, 26/2016, 67/2016)*
- 8. Zaključni račun proračuna občine Mirna Peč za leto 2016 (Uradni list RS, št. 20/2017)*
- 9. Poslovnik nadzornega odbora občine Mirna Peč (Uradni list RS, št. 93/2007)*
- 10. Program dela NO za leto 2017*
- 11. Sklep NO o izvedbi individualnega nadzora z dne 10.04.2017*
- 12. Ostali zakonski akti, ki urejajo nadzorovano področje:*



- *Pogodba o sodelovanju občine v povabilu spodbujanja podjetništva št. 04/2017-INO;*
- *RRP 2014-2020, Specifični cilj 1.3. I RRP JVS 2014-2020, Specifični cilj 1.3. Izboljšanje sistema inovacij in raziskav ter vzpostavitve celovitih inovacijskih procesov*
- *Zakon o spremljanju državnih pomoči (Ur.l.RS, št. 37/04)*

POTEK NADZORA IN UGOTOVITVE:

V skladu z občinskimi akti in zakonodajo, navedena v alineji Pravne podlage, je ga. Mira Fabjan Barbo predstavila celotni postopek izvedbe podjetniškega ukrepa.

Program spodbujanja inovativnosti v podjetništvu Razvojni center Novo mesto izvaja že od leta 2007. Občina inovacije spodbuja od samega začetka. Razvojni center izvaja aktivnosti na področju spodbujanja inovativnosti opredeljene v pogodbi z občino, ki so usmerjene predvsem s poudarkom na spodbujanju inovativnosti med mikro in malimi podjetji in podjetniki in tudi v povezovanje programa z drugimi spodbudami in aktivnostmi v regiji na področju inovativnosti. Razvojni center pripravi razpis za vse sodelujoče občine, primerne inovativne predloge potrdi strokovna komisija na Razvojnem centru (sestavljajo jo predstavniki občin), nagrado za najboljšo inovacijo podeli upravičencu občina, neposredno s pogodbo.

Sodelovanje občine in Razvojnega centra, kot izvajalca ukrepa, je urejeno s **Pogodbo o sodelovanju občine** v povabilu spodbujanja podjetništva št. 04/2017-INO, s katero občina pristopa s skupnemu povabilu dolenjskih in belokranjskih občin »Spodbujanje podjetniške inovativnosti na območju Dolenjske in Bele krajine v letu 2017« (v nadaljevanju: **povabilo**).

Namen povabila je spodbujanje podjetništva in inovativnosti zlasti z omogočanjem lažje gospodarske izrabe novih idej, povečanje števila podjetniških inovacij in inovativnih podjetij v regiji, dvig tehnološke zahtevnosti izdelkov in storitev, izboljšanje snovne in energetske učinkovitosti podjetnikov in podjetij, hitrejši prehod novih izdelkov in storitev na trg ter spodbujanje podjetniškega okolja, razvoja, raziskav in inovacij. Podlaga za izvedbo povabila je **RRP JVS 2014-2020 – Regionalni razvojni program**, Specifični cilj 1.3. Izboljšanje sistema inovacij in raziskav ter vzpostavitve celovitih inovacijskih procesov, Ukrepi 1.3.1. Krepitev raziskovalne infrastrukture, razvojnih kompetenc in inovacijskih potencialov v proizvodnih in storitvenih dejavnostih. Povabilo se izvaja v okviru projekta Podjetniško podporno okolje.

Občina je naročnik, RC Novo mesto, ki opravlja na območju Jugovzhodne Slovenije naloge regionalnega razvoja javnega pomena, pa izvajalec nalog v zvezi s pripravo in izvedbo povabila.



Občina je s pogodbo hkrati izvajalca ukrepa RC Novo mesto tudi pooblastila za prigrasitev povabila »Spodbujanje podjetniške inovativnosti na območju Dolenjske in Bele krajine v shemo pomoči »de minimis«, vzpostavitev evidenc o dodeljenih »de minimis« pomočeh po prejemnikih, poročanje Ministrstvu za finance, Sektorju za spremljanje državnih pomoči o dodeljenih »de minimis« pomočeh ter hranjenje evidenc pomoči »de minimis« še 10 let od datuma dodelitve pomoči.

Občina vsako leto sofinancira en inovativni predlog, glede na kriterije in pogoje, ki so natančno določeni v javnem povabilu.

Postopki izvedbe povabila in ukrepa so bili sledeči:

- priprava povabila za sofinanciranje podjetniških inovacij in vloge za prijavo,
- prigrasitev povabila v shemo pomoči »de minimis« v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur. l. RS, št. 37/04),
- objava celotnega povabila in obrazcev za pripravo vloge na spletnem naslovu www.rc-nm.si,
- informiranje občine o objavi povabila in posredovanje povzetka povabila z namenom objave povabila na spletni strani občine oz. na krajevno običajen način,
- uporaba logotipa občine na povabilu, obrazcih in dokumentih, povezanih s pripravo in izvedbo povabila,
- imenovanje Komisije za inovacije 2017,
- predstavitev povabila, vloge in navodil za pripravo vloge zainteresiranim prijaviteljem,
- posredovanje vlog in informacij za pripravo vlog zainteresiranim prijaviteljem,
- sprejem in pregled prispelih vlog ter izvedba postopkov za dopolnitev vlog,
- ocenitev pravočasnih, pravilnih in popolnih vlog ter priprava predlogov za odločanje Komisije za inovacije,
- preveritev zneskov o že dodeljenih »de minimis« pomočeh predlaganim prejemnikom in podjetjem, ki so z njim lastniško povezana v skladu z 2. točko 2. člena Uredbe Komisije (EU), št. 1407/2013,
- izdaja negativnih sklepov in priprava pogodb za sofinanciranje pozitivno rešenih vlog,
- reševanje ugovorov na zavrnitev vlog za sofinanciranje inovativnih predlogov,
- obveščanje predlagateljev pozitivno rešenih vlog,
- obveščanje občine o sklepih Komisije za inovacije,
- pojasnjevanje in utemeljevanje sklepov Komisije za inovacije,
- poročanje občini o izvajanju povabila,
- poročanje MF o dodeljenih »de minimis« pomočeh v roku 15 dni po sklenitvi pogodb s prejemniki sredstev za sofinanciranje inovativnih podjetniških predlogov,
- vzpostavitev evidenc o dodeljenih »de minimis« pomočeh po prejemnikih, arhiviranje Evidenc pomoči »de minimis« in dokumentacije povabila.

Poleg tega so bili izvedeni še aktivnosti s strani občine:



- objava celotnega povabila in obrazcev za pripravo vloge na spletni strani občine ter informiranje lokalnega okolja o možnostih sofinanciranja inovativnih podjetniških predlogov na krajevno običajen način (lokalno glasilo, oglasna deska),
- zagotavljanje sredstev za pripravo in izvedbo povabila in za sofinanciranje inovativnih podjetniških predlogov,
- obravnava predlogov in sodelovanje z RC Novo mesto pri pripravi in izvedbi povabila,
- predlaganje zastopnika v Komisijo za inovacije in sodelovanje pri delu komisije,
- sklepanje pogodb o sofinanciranju inovativnih podjetniških predlogov s predlagatelji uspešnih vlog in izplačilo odobrenih sredstev sofinanciranja v pogodbenem roku.

Skrbnici pogodbe s strani občine je bila Vladimira Fabjan Barbo, ki je tudi zastopala občino v Komisiji za inovacije, skrbnica s strani RC Novo mesto pa Darja Smiljić.

Osnovni pogoji, ki so bili vključeni v javno povabilo so naslednji:

- Predmet sofinanciranja je lahko izdelek, storitev ali razrešitev proizvodnega, tehnološkega, trženjskega, organizacijskega, poslovnega, okoljskega ali drugega izziva (problema) na inovativen način.
- Sofinancirajo se stroški nakupa materiala in opreme za razvoj, stroški najema opreme in orodij za razvoj, stroški promocije novo razvitega proizvoda/storitve, stroški zaščite intelektualne lastnine, stroški storitev zunanjih izvajalcev ali drugi specifični stroški, ki so nastali v obdobju (določeno vsako leto posebej).
- Povrnjenih je lahko do 50% upravičenih stroškov inovativnega predloga oz. največ 3.500 eur.

Z letom 2017 so bili v razpis poleg mikro in malih podjetij in podjetnikov vključeni tudi nosilci dopolnilnih dejavnosti na kmetiji.

V letu 2015 Podjetniški center ni prejel nobene vloge za inovativne predloge podjetnikov iz naše občine.

V predlogu proračuna občine Mirna Peč za leto 2016 so bila predvidena sredstva v višini 3.500,00€ za sofinanciranje inovativnosti podjetništva, ki pa so se konec leta prerazporedila. V letu 2016 je bil iz naše občine vložen en inovativni podjetniški predlog, ki je bil odobren v višini 2.960 EUR in bil finančno realiziran v letu 2017. Občina pa je v letu 2016 poravnala del obveznosti po izstavljenem računu Razvojnemu centru Novo mesto iz leta 2015 (javno povabilo 2015) v višini 175,00 € in v celoti račun iz leta 2016 (javno povabilo in pripravo razpisa za leto 2016) v višini 350,00€.

VIRI FINANCIRANJA

Za sofinanciranje dela upravičenih stroškov, povezanih z inovativnimi predlogi, je občina zagotovila v proračunu za leto 2016 sredstva v znesku 3.500,00 EUR. Sredstva so bila zagotovljena na proračunski postavki 14005. Sredstva iz prvega odstavka tega člena so



OBČINA MIRNA PEČ

Nadzorni odbor

namenska in se prejemniku izplačajo kot pomoč »de minimis« v skladu z Uredbo Komisije (EU), št. 1407/2013 in sicer kot delno povračilo upravičenih stroškov, povezanih z inovativnim predlogom.

Upravičeni stroški, povezani z inovativnim predlogom, se sofinancirajo do 50% plačanih in izkazanih upravičenih stroškov inovativnega predloga in ne več kot v znesku 3.500,00 EUR. Za izvedbo nalog po pogodbi je občina v proračunu za leto 2016 zagotovila sredstva v znesku 350,00 EUR, z vključenim DDV. Sredstva so bila zagotovljena na proračunski postavki 14005. Sredstva je občina nakazala na TRR RC Novo mesto na osnovi izstavljenega računa in poročila o izvedbi vseh pogodbenih aktivnosti, v 30 dneh od izdaje računa.

Predmet individualnega nadzora so bila Proračunska sredstva Občine Mirna Peč za leto 2016 na proračunski postavki 14005 Sofinanciranje inovativnosti podjetništva in se ugotavlja pravilnost porabe teh sredstev.

V letu 2016 je občina poravnala svoje obveznosti, ki jih je imela še iz preteklega leta (del računa v višini 175,00€ - poravnano 09.03.2016), potem pa je v dveh obrokih poravnala svoje obveznosti iz tekočega leta (2*175,00€ - 24.08.2016 in 27.12.2016).

SKLEPNA UGOTOVITEV IN MNENJE:

Nadzornica ugotavlja, da je bilo sofinanciranje izvedeno v skladu s planom/sredstvi s katerimi je občina razpolagala. Ravno tako so postopki izvedbe podjetniškega ukrepa potekali v skladu s sprejetimi pravili – pogodbo in javnim povabilom, kar je jasno razvidno iz predložene dokumentacije. Nadzornica pri pregledu dokumentacije in izvedenih postopkov ni ugotovila nobenih nepravilnosti, ki bi bile v nasprotju s sklenjeno pogodbo med Občino Mirna Peč in Razvojnimi centrom Novo mesto. Proračunska sredstva so bila porabljena pravilno.

PRIPOROČILA:

Glede na zadnje vloge, ki so prispeli na Razvojni center Novo mesto, je bilo ugotovljeno nekaj pomanjkljivosti pri vsebini javnega povabila, na podlagi katerih je skrbnica ukrepa ga. Fabjan Barbo predlagala nekaj dopolnitev. Predlagane dopolnitve so bile pri javnem razpisu v letu 2017 tudi upoštevane: sprememba meril - večja teža inovativnim predlogom, ki dosegajo višjo korist (uporabno vrednost) na trgu, med merila dodana stopnja inovativnosti, med ciljno skupino dodani nosilci dopolnilnih dejavnosti na kmetiji.

Nadzornica predlaga, da se še bolj spodbudi podjetnike v lokalni skupnosti, da pregledajo javno povabilo, mogoče tudi z dodatnim pismom.



Predlaga, da se prve tri kriterije pri merjenju ocenjevanja inovativnosti vrednoti z več točkami in mogoče še posebej vrednotiti inovativnost, ki prinaša neposredne koristi za lokalno skupnost (s tem mislim podjetje in prebivalce).

PRAVNI POUK

Skladno s 45. členom statuta Občine Mirna Peč ima nadzorovana oseba pravico v roku 15 dni vložiti ugovor na podan predlog poročila o nadzoru.

Renata Progar Zupan, l.r.
Nadzornica, članica NO

Jože Muhič, l.r.
Predsednik NO

V vednost:

- Nadzorovana oseba
- Arhiv NO